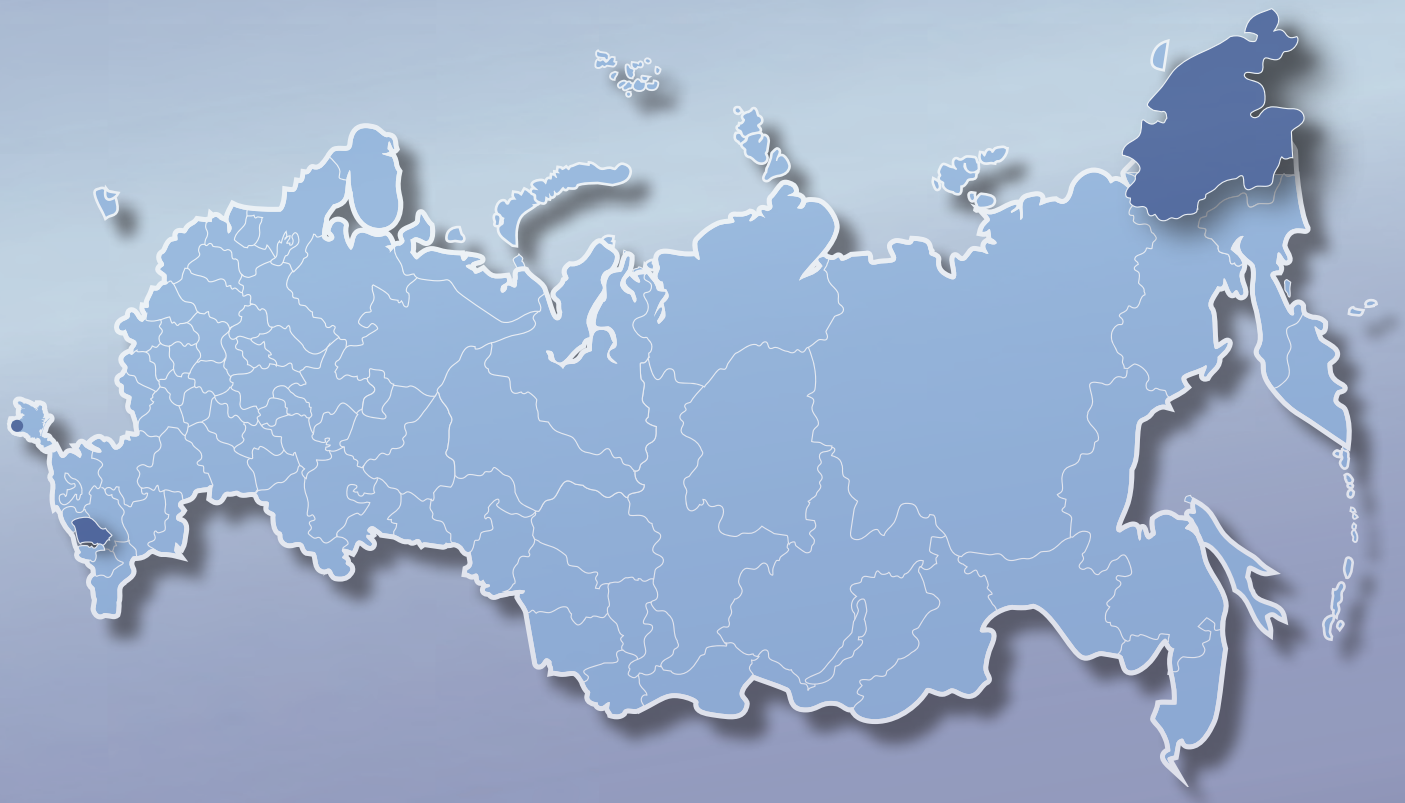
Министерство финансов
Российской Федерации

Доклад

о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



Москва, 2016

Доклад подготовлен Департаментом бюджетной методологии
и финансовой отчетности в государственном секторе
при участии Центра фискальной политики,
а также Центра инициативного бюджетирования
и Центра бюджетной политики НИФИ Минфина России,
Межрегиональной ассоциации мониторинга и статистики образования

Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Москва, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

1. ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН 5

1.1. Полнота охвата этапов бюджетного процесса 8

1.2. Общие параметры бюджета 11

1.3. Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации 16

1.4. Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года 19

1.5. Представление информации в разрезе целевых групп 23

1.6. Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов 26

1.7. Понятность информации о бюджете 29

1.8. Визуализация бюджетных данных 33

1.9. Распространение информации о бюджете 37

1.10. Взаимодействие с гражданами в ходе планирования и исполнения бюджета 41

1.11. Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации 50

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН 53

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ДАННЫХ 58

4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 61

5. ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 73

Приложение 1. Результаты рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году по итогам I-II этапов (группировка по набранному количеству баллов) 77

Приложение 2. Таблица оценки уровня представления сведений о бюджете 79

ВВЕДЕНИЕ

За годы, прошедшие с постановки задачи Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» о повышении прозрачности бюджетов и бюджетного процесса и необходимости осуществлять регулярную публикацию брошюры «Бюджет для граждан» на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, было реализовано много важных мероприятий по обеспечению доступности (понятности) бюджетных данных.

Прежде всего, были объединены усилия открытого правительства и Минфина России по решению данной задачи в рамках совместного проекта «Бюджет для граждан», создана постоянно действующая рабочая группа по развитию проекта под председательством заместителя Министра финансов Российской Федерации А. М. Лаврова (далее – Рабочая группа).

Деятельность Рабочей группы осуществляется в рамках формирования «сквозной» системы открытости государственных органов, к важнейшим приоритетам которой относятся повышение информационной открытости и понятности действий органов власти, предоставление органами власти открытых данных, обеспечение прозрачности и подотчетности государственных расходов, реализация эффективной системы общественного контроля.

За время функционирования Рабочей группы было сделано:

- разработано и усовершенствовано нормативное правовое регулирование представления бюджетов всех уровней бюджетной системы в доступной для граждан форме;
- качественно пересмотрен подход к представлению основных положений федерального закона о федеральном бюджете в доступной для граждан форме (в разрезе целевых групп граждан и наиболее значимых событий, крупных отраслевых проектов);
- создана система ежегодной оценки открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации с включением ее результатов в оценку качества региональных финансов, проводимую Минфином России;
- организована ежегодная публикация, рассылка и представление на Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства Доклада о лучшей практике развития направлений проекта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- сложилась и поддерживается традиция проведения ежегодного конкурса идей среди населения по представлению «Бюджета для граждан»;
- охват проекта расширен мероприятиями по повышению бюджетной грамотности населения Российской Федерации и развитию практик и участия граждан в бюджетном процессе (инициативного бюджетирования) на региональном и муниципальном уровнях.

Все это обеспечивает достаточно высокий уровень доступности (понятности) бюджетных данных в России, что подтверждается высокой позицией в рейтинге Индекса открытости бюджета (Open Budget Index), определяемом Международным бюджетным партнерством.

Несмотря на изменения методологии оценки открытости бюджетов, проявившиеся в том числе в ужесточении ряда требований к представляемой странами–участниками рейтинга информации о национальных бюджетах, в Рейтинге 2015 года Российская Федерация получила тот же балл (74), что и в Рейтинге 2012 года, сохранив свое место в группе стран, «предоставляющих существенный объем информации о бюджетном процессе для общественности».

Кроме того, в Рейтинге–2015 отмечено, что Россия впервые за период с 2006 года соответствовала всем требованиям по наличию ключевых бюджетных документов.

Также впервые за годы реализации проекта все 85 субъектов Российской Федерации представили основные положения своих законов о бюджетах в доступной для граждан форме (46 – в 2013 году, 77 – в 2014 году, 82 – в 2015 году).

Сегодня наблюдается выход регионов на качественно новый уровень представления бюджетных данных для граждан.

Указанная тенденция подтверждается и данными рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, проводимого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» по заказу Минфина России.

Настоящий доклад сформирован на основе анализа представленных субъектами Российской Федерации материалов по подготовке бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, а также об организации взаимодействия финансового органа субъекта Российской Федерации с гражданами и организациями в процессе планирования и исполнения бюджета, в том числе о реализации на территории субъектов Российской Федерации программ инициативного бюджетирования.

1. ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН

Анализ практики подготовки бюджетов для граждан в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях проводится Минфином России начиная с 2013 года.

Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию ежегодного Доклада о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях утвержден 30 мая 2016 г.

Сложившаяся практика формирования запроса в субъекты Российской Федерации показала свою результативность и была закреплена в отдельном порядке, разработанном в рамках деятельности Рабочей группы.

Основными новациями в 2016 году стали: более полное раскрытие критериев оценки, упрощение и повышение прозрачности методики расчета балльной оценки лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации, а также включение дополнительного критерия, характеризующего степень организации взаимодействия финансовых органов с гражданами в процессе планирования и исполнения бюджетов.

Анализ практики субъектов Российской Федерации по формированию бюджета в доступной форме проведен в разрезе десяти критериев. Опыт регионов проанализирован с точки зрения соответствия практики подготовки бюджетов для граждан таким параметрам, как полнота сведений о бюджете, актуальность данных, понятность изложения специальных бюджетных терминов.

В ходе анализа также оценивались подходы к описанию общих характеристик бюджета, представлению мер поддержки социально незащищенных граждан, информации об общественно значимых проектах. Отдельные направления анализа – учет мнения граждан при формировании бюджета для граждан, способы визуализации бюджетных данных и использования бюджета для граждан.

Одним из направлений анализа стала оценка основных новаций, содержащихся в бюджетах для граждан. Среди этих новаций финансовые органы субъектов Российской Федерации отметили формирование в бюджетах для граждан новых разделов: например, представление информации о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основных проблемах и рисках в бюджетной политике, статистических сопоставлениях с другими субъектами Российской Федерации и других сведений (в Астраханской, Белгородской, Московской, Орловской, Пензенской, Ульяновской областях, Кабардино-Балкарской и Чувашской республиках);

СРЕДИ ПРИМЕРОВ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ ПОДГОТОВКИ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН *– опыт Вологодской, Иркутской, Ленинградской областей, города Санкт-Петербурга, Хабаровского края, Краснодарского края, Сахалинской области, Красноярского края, Мурманской области, Ставропольского края, Волгоградской, Новгородской областей, Республики Адыгея, Пермского края, Оренбургской, Пензенской областей, Республики Башкортостан, Саратовской, Омской областей, Республики Саха (Якутия), Московской области, Республики Карелия, Ульяновской области, города Москвы, Чувашской Республики и Костромской области*

использование географических карт для представления информации о социально значимых проектах (в Брянской области); расширение объема информации, представляемой с учетом интересов целевых групп граждан (во Владимирской, Вологодской, Воронежской, Оренбургской, Нижегородской, Архангельской, Иркутской, Тверской областях); гиперссылки на электронные версии «Бюджета для граждан» муниципальных образований (в Волгоградской области); публикацию «открытых бюджетов» органов исполнительной власти и освещение вопросов формирования Арктической зоны (в Мурманской области); повышение доступности и простоты изложения бюджетной проблематики анимационными средствами (в Костромской области); размещение роликов и фильмов о бюджете (в Новгородской и Оренбургской областях); организацию работы по повышению открытости муниципальных бюджетов и формирование доклада о лучшей практике на муниципальном уровне (в Новосибирской области); расширение форм участия граждан в публичных слушаниях, проекте «Народный бюджет», в проводимых опросах и форумах, улучшение качества инфографики (в Омской области); размещение информации о бюджете в социальных сетях (в Приморском крае); расширение возможностей для скачивания материалов о бюджете и создание отдельного форума (в республиках Адыгея и Алтай). В Пермском крае в рамках развития портала «Понятный бюджет» созданы новые модули: «Опросы граждан», «Государственный долг», «Местные бюджеты», «Сравнение регионов», «Объекты капитального строительства», также на портале представлены основные показатели бюджета в формате «Бюджет на 1 жителя».

В Ставропольском крае студенты создали «пластилиновый» мультфильм, в котором от лица ребенка рассказывается о региональном бюджете и бюджете семьи.

https://www.youtube.com/embed/V4Krl5Ael8A

Многие субъекты Российской Федерации учли рекомендации, содержащиеся в Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год, и представили бюджеты для граждан в обновленном формате (например, Забайкальский край, Еврейская автоном-

В 2016 году комплекс учебно-методических материалов прошел предпилотное рецензирование, в котором приняли участие 19 преподавателей московских образовательных организаций – школ, в том числе с профилем по экономике и общественным наукам, учреждений среднего профессионального образования.

По итогам предпилотной апробации учителя заполнили опросники, в которых оценили различные стороны учебно-методического комплекса. При общей положительной оценке, в ходе рецензирования московские педагоги высказали некоторые замечания и дали важные рекомендации, которые были учтены при окончательной доработке комплекта учебных материалов к пилотированию. Указанные замечания, как и опрос учителей в регионах, легли в основу программы специализированного тренинга для учителей, которые будут участвовать в пилотной апробации курса.

Важным результатом предпилотного рецензирования стало то, что участвовавшие в нем учителя и директора школ выразили большой интерес к курсу, а также готовность участвовать в нем.

Отбор субъектов Российской Федерации для участия в пилотной проверке учебно-методического комплекса проводился по специально разработанным критериям:

- высокая развитость и организованность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации новых программ развития образования;
- наличие образовательных организаций, готовых к инновационной деятельности;
- наличие институциональной инфраструктуры проектов повышения финансовой грамотности молодежи в субъектах Российской Федерации.

При этом субъекты Российской Федерации отбирались также с соблюдением требований разнообразия по географическому, экономическому, демографическому признакам.

Представители восьми предварительно отобранных субъектов Российской Федерации из числа выразивших заинтересованность в участии в пилотной апробации участвовали в заседании Экспертного совета проекта.

По результатам опроса членов Экспертного совета для участия в пилотной апробации были отобраны 3 субъекта Российской Федерации:

- Республика Башкортостан,
- Пермский край,
- Алтайский край.

По предварительным данным, по курсу «Бюджетная грамотность для старшеклассников» будут обучаться 935 десятиклассников в 30 школах указанных субъектов

Российской Федерации. При этом в каждом субъекте Российской Федерации в число отобранных школ вошли как специализированные, так и обычные школы в столицах регионов и малых городов, а также сельские школы.

В текущем году учителя этих школ прошли недельный тренинг и с сентября приступили к преподаванию курса.

Для помощи учителям создан специальный сайт, на котором размещены все материалы по проекту и организована возможность как обсуждения хода апробации, так и обращения с вопросами к разработчикам (http://mamso.ru/bgs/).

Приложение 1

Результаты рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году по итогам II этапов (группировка по набранному количеству баллов)

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов
Группа 1: очень высокий уровень открытости бюджетных данных *(80-100% от максимального количества баллов)*		
Оренбургская область	1	90,2
Краснодарский край	2	89,0
Красноярский край	3	82,9
Мурманская область	4	80,5
Группа 2: высокий уровень открытости бюджетных данных *(60-80% от максимального количества баллов)*		
Республика Адыгея (Адыгея)	5	79,3
Московская область	6-9	74,4
Ставропольский край	6-9	74,4
Саратовская область	6-9	74,4
Омская область	6-9	74,4
Новгородская область	10-11	73,2
Республика Алтай	10-11	73,2
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	12	69,5
Владимирская область	13	67,1
Тамбовская область	14	65,9
Иркутская область	15	61,6
Вологодская область	16	60,4
Группа 3: Средний уровень открытости бюджетных данных *(40-60% от максимального количества баллов)*		
Сахалинская область	17	58,5
Курская область	18	57,3
Чувашская Республика – Чувашия	19-20	56,1
Ямало-Ненецкий автономный округ	19-20	56,1
Республика Коми	21-23	53,7
Республика Башкортостан	21-23	53,7
Алтайский край	21-23	53,7
Пензенская область	24	53,0
Кабардино-Балкарская Республика	25	52,4
Республика Бурятия	26	51,8
Тверская область	27-29	51,2
Ленинградская область	27-29	51,2
Астраханская область	27-29	51,2
Ивановская область	30	48,8
Ульяновская область	31	47,0
Магаданская область	32	45,1
Удмуртская Республика	33	44,5
Пермский край	34	44,2
Архангельская область	35-36	43,9
г. Санкт-Петербург	35-36	43,9
Амурская область	37	42,7
Нижегородская область	38	41,5
Республика Калмыкия	39-41	40,2

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов
Республика Татарстан (Татарстан)	39-41	40,2
Тюменская область	39-41	40,2
Группа 4: Низкий уровень открытости бюджетных данных *(20-40% от максимального количества баллов)*		
Брянская область	42-43	39,0
Кировская область	42-43	39,0
Воронежская область	44	38,1
Тульская область	45	36,6
Ненецкий автономный округ	46-47	35,4
Ростовская область	46-47	35,4
Костромская область	48-50	34,1
г. Москва	48-50	34,1
Томская область	48-50	34,1
Свердловская область	51	32,3
Белгородская область	52-56	31,7
Смоленская область	52-56	31,7
Республика Карелия	52-56	31,7
Новосибирская область	52-56	31,7
Приморский край	52-56	31,7
Волгоградская область	57-58	29,9
Чеченская Республика	57-58	29,9
Калининградская область	59-60	28,0
Челябинская область	59-60	28,0
Республика Крым *	61	27,7
Липецкая область	62-63	26,2
Чукотский автономный округ	62-63	26,2
Калужская область	64-67	25,6
Рязанская область	64-67	25,6
Республика Марий-Эл	64-67	25,6
Самарская область	64-67	25,6
Камчатский край	68	24,4
Забайкальский край	69	23,8
Республика Саха (Якутия)	70	22,6
Хабаровский край	71	21,0
г. Севастополь *	72	20,8
Курганская область	73	20,7
Еврейская автономная область	74	20,1
Группа 5: Очень низкий уровень открытости бюджетных данных *(0-20% от максимального количества баллов)*		
Ярославская область	75	19,5
Карачаево-Черкесская Республика	76	18,3
Псковская область	77-78	17,1
Республика Мордовия	77-78	17,1
Республика Хакасия	79	15,9
Республика Дагестан	80	15,2
Кемеровская область	81	14,0
Республика Тыва	82	13,4
Орловская область	83	13,1
Республика Ингушетия	84-85	8,5
Республика Северная Осетия – Алания	84-85	8,5

* по отдельным показателям явление отсутствует; произведена корректировка максимального количества баллов по субъекту Российской Федерации.

Приложение 2

Таблица оценки уровня представления сведений о бюджете в понятной форме

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
Критерий 1 «Полнота охвата этапов бюджетного процесса»			
1.	Составление бюджета для граждан	Бюджет для граждан составлен к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, к закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год	6
		Бюджет для граждан составлен к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, либо к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год, либо к закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год	4
		Бюджет для граждан составлен только либо к проекту закона о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, либо закону о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, либо к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2015 год	2
		Бюджет для граждан находится в стадии разработки или не составляется	0
2.	Актуализация бюджета для граждан	Бюджет для граждан актуализируется в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете (раскрывается суть поправок к закону о бюджете и последствия принятия тех или иных поправок для различных целевых групп граждан и организаций, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия поправок к закону о бюджете)	4
		Бюджет для граждан актуализируется в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете с указанием изменения бюджетных ассигнований	2
		Бюджет для граждан не актуализируется	0
3.	Формат представления бюджета для граждан	Бюджет для граждан представлен в формате электронного ресурса и печатной брошюры	4
		Бюджет для граждан представлен в формате электронного ресурса либо в формате печатной брошюры	2
		Бюджет для граждан не представляется	0
Критерий 2 «Общие параметры бюджета»			
4.	Основные показатели социально-экономического развития субъекта Российской Федерации	Представлены сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему годы, плановые значения текущего года, прогноз на очередной финансовый год и плановый период	2
		Представлены сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в отчетном году	1
		Сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации отсутствуют	0
5.	Основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики	Представлены сведения об основных задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период (в случае составления бюджета на трехлетний период), а также о результатах бюджетной политики, достигнутых в предшествующие текущему годы (отчетный год)	2
		Представлены сведения об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации в текущем году	1
		Сведения об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации отсутствуют	0

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
6.	Основные характеристики бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга на 1 января очередного финансового года)	Информация об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга на 1 января очередного финансового года) представлена в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему годы, плановые значения текущего года, прогноз на очередной год и плановый период	2
		Представлена информация об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, объем государственного долга) в текущем году	1
		Сведения об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, объем государственного долга) отсутствуют	0
7.	Основные риски и проблемы в бюджетной сфере субъекта Российской Федерации	Представлена информация о мерах, принимаемых субъектом Российской Федерации для минимизации основных бюджетных рисков и преодоления проблем бюджетной сферы	2
		Представлена информация об основных проблемах бюджетной сферы субъекта Российской Федерации	1
		Информация об основных проблемах бюджетной сферы субъекта Российской Федерации отсутствует	0
8.	Поступления в бюджет субъекта Российской Федерации в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов	Представлена информация о поступлениях в бюджет субъекта Российской Федерации в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов	1
		Информация о поступлениях в бюджет в разрезе налоговых и неналоговых доходов отсутствует	0
9.	Сведения о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с введением таких льгот	Представлена информация о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с их предоставлением	2
		Представлена информация о налоговых льготах, предоставленных на региональном уровне (без оценки объема выпадающих доходов)	1
		Информация о налоговых льготах отсутствует	0
10.	Сведения об основных (крупных) налогоплательщиках в субъекте Российской Федерации	Представлен перечень крупных налогоплательщиков в субъекте Российской Федерации с указанием их вклада в общий объем налоговых доходов бюджета, а также иные сведения о результатах их деятельности	2
		Представлен перечень крупных налогоплательщиков в субъекте Российской Федерации	1
		Сведения о крупных налогоплательщиках субъекта Российской Федерации отсутствуют	0
11.	Динамика и структура доходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	Представлена информация о динамике и структуре доходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	1
		Сведения о динамике и структуре доходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году, не представлены	0
12.	Динамика и структура расходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	Представлена информация о динамике и структуре расходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году	1
		Сведения о динамике и структуре расходов бюджета за три года, предшествующие текущему финансовому году, отсутствуют	0
13.	Информация о межбюджетных трансфертах	Представлена детальная информация о межбюджетных трансфертах: перечень, объем и структура трансфертов (получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), принципы распределения трансфертов между муниципальными образованиями, распределение дотаций на выравнивание и сокращение неравенства подушевой бюджетной обеспеченности	2
		Представлена информация о принципах распределения и объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований	1
		Сведения о межбюджетных отношениях минимальны или не представлены	0

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
14.	Сведения об объеме долга и дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	Представлена детальная информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга: сопоставление с ограничениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, динамика, структура долга субъекта Российской Федерации, источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	2
		Представлена информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга	1
		Сведения о государственном долге минимальные или не представлены	0
Критерий 3 «Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации»			
15.	Сведения о государственных программах субъекта Российской Федерации	Представлены подробные сведения о государственных программах субъекта Российской Федерации: перечень и объем расходов по программам, доля расходов на реализацию программ в расходах бюджета, основные цели, задачи и мероприятия программ, основные результаты реализации программ (достижение целевых показателей, причины невыполнения и др.)	4
		Представлена информация о перечне и объеме расходов по государственным программам субъекта Российской Федерации	2
		Информация о государственных программах субъекта Российской Федерации отсутствует	0
Критерий 4 «Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации»			
16.	Информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	Представлена детальная информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: сведения о бюджетных расходах на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на обеспечение граждан доступным и комфортабельным жильем, динамика достижения целевых показателей	2
		Представлены общие сведения об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	1
		Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не представлены	0
17.	Информация об уровне заработной платы в субъекте Российской Федерации в сравнении со средней величиной заработной платы в субъекте Российской Федерации	Представлена информация об уровне заработной платы в органах государственной власти и в учреждениях бюджетной сферы субъекта Российской Федерации в сравнении со средней величиной заработной платы в субъекте Российской Федерации	2
		Представлена информация об уровне заработной платы в отдельных отраслях и учреждениях бюджетной сферы	1
		Информация об уровне заработной платы в бюджетной сфере отсутствует	0
Критерий 5 «Представление информации в разрезе целевых групп»			
18.	Сведения о расходах бюджета с учетом интересов целевых групп граждан и организаций (например, ветеранов, семей с детьми, учащихся, граждан, нуждающихся в социальной поддержке, учителей, врачей, предприятий малого бизнеса, сельхозпроизводителей)	Представлены расходы бюджета с учетом интересов целевых групп граждан и организаций (от 5 и более целевых групп)	4
		Представлена ограниченная информация о целевых группах и расходах бюджета в разрезе целевых групп (от 1 до 5 целевых групп)	2
		Целевые группы не выделены	0

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
Критерий 6 «Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов»			
19.	Информация об общественно значимых проектах, реализуемых в субъекте Российской Федерации	Представлена подробная информация об общественно значимых проектах: бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, динамика расходов по годам реализации проектов, сроки сдачи объектов в эксплуатацию и др.	4
		Представлена ограниченная информация об общественно значимых проектах	2
		Информация об общественно значимых проектах не представлена	0
Критерий 7 «Понятность информации о бюджете»			
20.	Наличие методических материалов субъекта Российской Федерации, регулирующих составление и публикацию бюджета для граждан	Имеются методические материалы субъекта Российской Федерации, регулирующие составление и публикацию бюджета для граждан	2
		Методические материалы, регулирующие формирование и публикацию бюджета для граждан, отсутствуют	0
21.	Учет мнения граждан при формировании бюджета для граждан	У пользователей бюджета для граждан есть возможность оценить качество, доступность и понятность содержащейся в нем информации, представить свои предложения о содержании бюджета для граждан при его формировании	2
		Финансовый орган субъекта Российской Федерации проводит опросы о раскрытии интересующей граждан информации о бюджете	1
		Мнение граждан при составлении бюджета для граждан не учитывается	0
22.	Наличие глоссария в бюджете для граждан	Имеется глоссарий, разъясняющий основные бюджетные термины и понятия, изложенные в доступной для понимания широкого круга пользователей форме	1
		Глоссарий отсутствует	0
23.	Статистическое сопоставление с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета	Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета (в сравнении с 1 субъектом Российской Федерации и более)	1
		Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета отсутствуют	0
24.	Статистическое сопоставление с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета	Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета (в сравнении с 1 субъектом Российской Федерации и более)	1
		Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета отсутствуют	0
25.	Информация об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы	Представлена информация об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы (например, в расчете на душу населения или на потребителя)	1
		Информация об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы отсутствует	0
26.	Информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами	Представлена информация о позиции субъекта Российской Федерации в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами	1
		Информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами не представлена	0
Критерий 8 «Визуализация бюджетных данных»			
27.	Использование интерактивных инструментов представления сведений о бюджете	Высокий уровень визуализации бюджетных данных: каждый раздел (параграф) бюджета для граждан содержит соответствующие формы визуализации (наличие и оформление графиков, таблиц, схем, рисунков, использование интерактивных инструментов, бюджетного калькулятора и др.)	4
		Фрагментарное использование форм визуализации бюджетных данных	2
		Формы и средства визуализации не использованы в бюджете для граждан	0

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
Критерий 9 «Распространение информации о бюджете»			
28.	Использование бюджета для граждан при проведении публичных слушаний	Бюджет для граждан используется при проведении публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета	1
		Бюджет для граждан не используется при проведении публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета	0
29.	Использование бюджета для граждан в процессе обучения в образовательных учреждениях	Бюджет для граждан используется в процессе обучения в образовательных учреждениях, в том числе в формате брошюры, интернет-ресурса, в видеоформате (для подтверждения ответа необходимо привести данные о направлении в образовательные учреждения информационного письма с приложением бюджета для граждан или ссылки на его размещение)	1
		Бюджет для граждан не используется в процессе обучения в образовательных учреждениях	0
30.	Использование бюджета для граждан в качестве источника информации для СМИ	Бюджет для граждан используется в качестве источника информации для СМИ	1
		Бюджет для граждан не используется в качестве источника информации для СМИ	0
31.	Распространение бюджета для граждан или информации о нем	Бюджет для граждан и информация о нем публикуются в СМИ, размещаются в социальных сетях, мобильных приложениях, используются другие способы распространения бюджета для граждан	1
		Информация о бюджете для граждан через СМИ, социальные сети или мобильные приложения не распространяется	0
Критерий 10 «Взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета»			
32.	Наличие «обратной связи» с гражданами при размещении бюджета для граждан в электронном формате	При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя есть возможность задать вопрос разработчику документа (в форме «обратной связи», горячей линии, онлайн приемной и др.)	2
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя нет возможности задать вопрос разработчику документа	0
33.	Публикация ответов на наиболее часто задаваемые вопросы	При размещении бюджета для граждан в электронном формате публикуются ответы на часто задаваемые вопросы	1
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате ответы на часто задаваемые вопросы не публикуются	0
34.	Наличие возможности у пользователей оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн форуме)	При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя есть возможность оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн-форуме)	1
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя нет возможности оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн-форуме)	0
35.	Отслеживание посещаемости электронного ресурса	Финансовый орган субъекта Российской Федерации отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет для граждан: ведет статистику посещений и уникальных пользователей (указывается количество посещений (просмотров) и уникальных пользователей за 2015 год)	2
		Финансовый орган субъекта Российской Федерации не отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет для граждан	0
36.	Наличие статистики скачивания материалов электронного ресурса, на котором осуществляется публикация бюджета для граждан	На электронном ресурсе, на котором осуществляется опубликование бюджета для граждан, имеется скачиваемый контент электронного ресурса, и финансовый орган ведет статистику обращений к скачиваемому контенту (по возможности указать, какой контент электронного ресурса доступен для скачивания (например, нормативные правовые акты, статистические показатели, аналитические материалы и др.), а также привести количественное значение обращений к скачиваемому контенту)	1
		На электронном ресурсе, на котором осуществляется опубликование бюджета для граждан, имеется скачиваемый контент электронного ресурса, но финансовый орган не ведет статистику обращений к скачиваемому контенту	0

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
37.	Наличие альтернативных форм организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе формирования и исполнения бюджета	Используются альтернативные формы организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе принятия и исполнения бюджета (проекты, реализуемые на территории субъекта Российской Федерации в рамках региональных программ инициативного бюджетирования (Программа поддержки местных инициатив, Программа партисипаторного бюджетирования, региональные программы «Народный бюджет», «Народная инициатива»), другие формы участия граждан в процессе формирования и исполнения бюджета)	2
		Альтернативные формы организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе принятия и исполнения бюджета не используются	0
38.	Наличие в бюджете для граждан контактной информации	Приведена подробная контактная информация: о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты и графике работы финансового органа публично-правового образования и графике личного приема граждан руководством финансового органа, а также о формах участия граждан в публичных слушаниях и механизмах взаимодействия с депутатами законодательного (представительного) органа публично-правового образования	1
		Контактная информация представлена частично или отсутствует	0
		Максимальное количество баллов в разрезе критериев (вопросы №1–38)	76
Дополнительные параметры			
39.	Проведение самооценки качества бюджета для граждан	Основные достижения в сравнении с другими субъектами Российской Федерации (другими странами), на опыт каких регионов ориентируется субъект Российской Федерации при формировании бюджета для граждан	1
		Самооценка качества бюджета для граждан не проводится	0
40.	Проведение работы с муниципальными образованиями в части подготовки бюджета для граждан	Финансовый орган субъекта Российской Федерации проводит анализ и формирует Доклад о лучшей практике формирования бюджета для граждан в муниципальных образованиях, методическую работу с муниципальными образованиями по подготовке бюджетов для граждан и вовлечению граждан в бюджетный процесс, обучение, организует конкурсы муниципальных образований на лучший бюджет для граждан, оказывает поддержку в создании интернет-ресурса, осуществляет другие формы работы (указать какие)	1
		Работа с муниципальными образованиями по подготовке бюджета для граждан не проводится	0
41.	Основные «новации» бюджета для граждан, сформированного в текущем году	Использование новых подходов в представлении материала в бюджете для граждан в сравнении с предыдущими периодами (более доступный язык изложения проблем бюджетной политики, ориентация на учет интересов целевых групп, удачная визуализация представляемых материалов в виде графиков, диаграмм, аналитических таблиц, схем и т.д.), учет рекомендаций, содержащихся в Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год (указать какие), другие «новации» (указать какие)	1
		«Новации» в бюджете для граждан не использовались	0
42.	Проблемы, возникающие при формировании бюджета для граждан и взаимодействии с гражданами в процессе подготовки и исполнения бюджета	Основные проблемы, возникающие при формировании бюджета для граждан, и способы их решения	1
		Проблемы решены не были	0
43.	Предложения финансовых органов субъектов Российской Федерации по развитию проекта «Бюджет для граждан»	Краткое описание предложений по развитию проекта «Бюджет для граждан»	1
		Предложения отсутствуют	0
		Максимальное количество баллов с учетом дополнительных параметров (вопросы №1–43)	81

109097, ул. Ильинка 9,
+7(495) 987 9101 Тел.
+7(495) 625 0589 Факс
www.minfin.ru